

**РЕШЕНИЕ
О ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРКИ**

« 24 » января 2023 г.

03/21-
№ 2023

Прокурор Томского района

прокурор (заместитель прокурора)
старший советник юстиции Иванов С.А.

классный чин, фамилия, инициалы

Р Е Ш И Л:

1. Провести проверку ОГБУ «Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов»

наименование проверяемого органа (организации)

2. Обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства

цель проверки

3. Задание прокуратуры Томской области

основание проверки

4. Исполнение требований законодательства о социальной защите прав инвалидов, санитарно-эпидемиологического законодательства, об охране здоровья граждан

предмет проверки

5. Установить срок проведения проверки с 24.01.2023 по 24.02.2023

6. Поручить проведение проверки:

Помощнику прокурора Томского района Кудряшовой Н.А.

фамилии, имена, отчества, занимаемые должности

7. Довести настоящее решение до сведения директора ОГБУ «Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов»

наименование проверяемого органа
(организации)

Прокурор района

старший советник юстиции



С.А.Иванов



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОГО РАЙОНА

пр. Кирова, 58, стр. 55,
г. Томск, 634012



321915 378305

Директору Областного
государственного бюджетного
учреждения «Итатский дом-
интернат для престарелых и
инвалидов»

Володину А.И.

ул. Северная, д.3, с. Итатка,
Томский район, 634540

24.01.2023 №03/10-2023/75-23-20690008

На № _____ от _____

Прокуратурой Томского района по заданию прокуратуры области проводится проверка исполнения ОБГУ «Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов» законодательства о социальной защите прав инвалидов, санитарно-эпидемиологического законодательства, об основах охраны здоровья граждан.

Проведение проверки поручено помощнику прокурора Томского района Кудряшовой Наталье Алексеевне.

Проверка в учреждении с выходом на месте будет проводиться 25.01.2023 с 10.00.

В проверке примет участие специалист отдела санитарного надзора Управления Роспотребнадзора по Томской области, территориального отдела Росздравнадзора по Томской области.

Приложение: решение о проведении проверки на 1л.

Прокурор района

старший советник юстиции

С.А.Иванов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 2BF6F5C0B6EBCADE9D5BA3EB33CCAL13
Владелец Иванов Сергей Алексеевич
Действителен с 17.01.2023 по 11.04.2024

Прокуратура Томского района

№ 03/10-2023/75-23-20690008



Прокуратура Российской
Федерации

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
ТОМСКОГО РАЙОНА

пр. Кирова, 58, строение 55,
г. Томск, Россия, 634012

17.01.2023 № 03/10-2023

Директору Областного государственного
бюджетного учреждения «Итатский дом-
интернат для престарелых и инвалидов»

Володину А.И.

ул. Северная, д.3, с. Итатка, Томский
район, 634540

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об основах
социального обслуживания граждан в
Российской Федерации, о
здравоохранении, о санитарно-
эпидемиологическом благополучии
населения

Прокуратурой Томского района на основании задания прокуратуры области проведена проверка исполнения федерального законодательства.

В ходе проверки установлено, что в областном государственном бюджетном учреждении «Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (далее – ОГБУ «Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов», ОГБУ «Итатский ДИПИ») нарушаются требования законодательства в названной сфере.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) социальное обслуживание основывается на соблюдении прав человека и уважении достоинства личности, носит гуманный характер и не допускает унижения чести и достоинства человека.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 442-ФЗ система социального обслуживания включает в себя, в том числе, организации социального обслуживания, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации.

В силу статьи 9 Федерального закона № 442-ФЗ получатели социальных услуг имеют право на обеспечение условий пребывания в организациях социального обслуживания, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, а также на надлежащий уход.

Согласно статье 12 Федерального закона № 442-ФЗ поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с настоящим

*Вх. № 4
от 03.02.2023*

АА № 038337

Прокуратура Томского района Томской
области
№ 03/10-2023/Прлп8-23-20690008

Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 44 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь.

Аналогичные положения закреплены в статьях 4, 19 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ).

В силу статьи 13 Федерального закона № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» оказание квалифицированной медицинской помощи инвалидам осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в рамках программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

ОГБУ «Итатский ДИПИ» имеет лицензию на осуществление медицинской деятельности от 20.10.2015 № Л041-01043-70/00301646.

В силу части 1 статьи 91.1 Федерального закона № 323-ФЗ в целях обеспечения доступа граждан к услугам в сфере здравоохранения в электронной форме, а также взаимодействия информационных систем в сфере здравоохранения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти создается, развивается и эксплуатируется единая государственная информационная система в сфере здравоохранения (далее - единая система).

В соответствии с подпунктом «м» пунктом 44 постановления Правительства Российской Федерации от 09.02.2022 № 140 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения» (далее – Постановление № 140) поставщиками информации в единую систему являются организации, являющиеся соискателями лицензии на осуществление медицинской деятельности.

В силу пункта 2 Постановления № 140 задачами единой системы являются информационное обеспечение государственного регулирования в сфере здравоохранения, информационное взаимодействие поставщиков информации в единую систему и пользователей информации, содержащейся в единой системе.

Подпунктами «и, з» пункта 3 Постановления № 140 установлено, что выполнение задач, указанных в пункте 2 постановления, осуществляется посредством следующих функций единой системы, в числе прочих, ведение реестра медицинских организаций в соответствии с требованиями, установленными Министерством здравоохранения Российской Федерации, включая их оснащение медицинским оборудованием, на основании сведений сводного реестра лицензий на осуществление медицинской деятельности и государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских

изделий, ведение федерального регистра медицинских работников в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 92 Федерального закона, для обработки и хранения указанных в статье 93 Федерального закона сведений о лицах, которые участвуют в осуществлении медицинской деятельности.

ОГБУ «Итатский ДИПИ» не размещены сведения Федеральный реестр медицинских организаций ЕГИСЗ и Федеральный реестр медицинских работников ЕГИСЗ, что не позволяет осуществить информационное обеспечение государственного регулирования в сфере здравоохранения, информационное взаимодействие поставщиков информации в единую систему и пользователей информации.

Отсутствие сведений в Федеральном реестре медицинских организаций ЕГИСЗ и Федеральном реестре медицинских работников не позволяет обеспечить сбор, накопление, хранение, обработку и передачу сведений о медицинских организациях, в которых оказывается медицинская помощь, в том числе об их оснащении, а также лицах, которые участвуют в осуществлении медицинской деятельности.

Согласно пункту 4 статьи 10 Федерального закона № 323-ФЗ доступность и качество медицинской помощи обеспечиваются, в том числе, применением порядков оказания медицинской помощи и стандартов медицинской помощи.

В ходе проверки установлены факты ненадлежащего оснащения медицинским оборудованием.

Так, в процедурном кабинете отсутствует рабочее место медицинской сестры с персональным компьютером и выходом в информационно-телекоммуникационную сеть интернет (1 шт.), шкаф для хранения медицинских изделий (1 шт.), что не соответствует стандарту оснащение процедурного кабинета, согласно приложению № 2 к требованиям к организации и выполнению работ (услуг) по сестринскому делу, утвержденному приказом Минздрава России от 11.12.2020 № 1317н «Об утверждении требований к организации и выполнению работ (услуг) по сестринскому делу».

В терапевтическом кабинете отсутствует измеритель пиковой скорости выдоха (пикфлоуметр) со сменными мундштуками (1 шт.), что не соответствует стандарту оснащения терапевтического кабинета, согласно приложению № 3 к Порядку оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «терапия», утвержденному приказом Минздрава России от 15.11.2012 № 923н.

Согласно лицензии на осуществление медицинской деятельности ОГБУ «Итатский ДИПИ» при проведении медицинских осмотров организуются и выполняются работы (услуги) по медицинским осмотрам (предсменным, предрейсовым, послесменным, послерейсовым).

Установлено, что в кабинете предрейсовых, послерейсовых медицинских осмотров отсутствует второй алкометр, столик для медицинского оборудования (1 шт.), сумка с набором медикаментов для оказания неотложной медицинской помощи (1 шт.), что не соответствует стандарту оснащения данного помещения согласно письму Минздрава России от 21.08.2003 № 2510/9468-03-32 «О предрейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств», утвердившего методические рекомендации «Организация и порядок проведения предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств».

Кроме того, в ходе проведенной проверки выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства.

При проведении обследования территории, помещений для приема вновь поступающих лиц, хозяйственных, санитарно-бытовых, жилых помещений, изолятора ОБГУ «Итатский ДИПИ» по адресу: Томская область, Томский район, с. Томское, с. Итатка, ул. Северная, 3 установлено, что в жилой комнате № 22 на втором этаже имеются признаки поражения грибом стены, что не соответствует пункту 9.21 главы 9 СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг», утвержденных постановлением главного санитарного врача Российской Федерации от 24.12.2020 №44.

Кроме того, в ходе проведенной проверки выявлены отдельные нарушения законодательства о противодействии экстремизму и терроризму.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 03.06.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В силу пунктов 1, 7 статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» одним из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав свобод человека и гражданина, приоритет мер предупреждения терроризма.

Согласно подпункту «б» пункта 13 «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 года, предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется путем осуществления мер правового, организационного,

оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств.

Согласно статье 5 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» безопасность зданий и сооружений обеспечивается посредством установления соответствующих требованиям безопасности проектных значений параметров зданий и сооружений и качественных характеристик в течении всего жизненного цикла здания или сооружения, и поддержания состояния таких параметров и характеристик на требуемом уровне в процессе эксплуатации, консервации и сноса. Безопасность зданий и сооружений обеспечивается посредством соблюдения требований стандартов и сводов правил, включенных в указанные в ч. 1 и 7 ст. 6 настоящего Федерального закона перечни, или требований специальных технических условий.

В соответствии с пунктом 13 статьи 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения и защиты от несанкционированного вторжения в зданиях и сооружениях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Как указывается в Своде правил СП 132.13330.2011 «Свод правил. Обеспечение антитеррористической защищенности зданий и сооружений. Общие требования проектирования» (утв. Приказом Минрегиона РФ от 5 июля 2011 г. № 320), антитеррористической защищенностью объекта считается состояние здания (сооружения), при котором обеспечивается безопасность его функционирования посредством применения инженерно-технических и режимных мер, направленных на предотвращение совершения террористического акта.

В соответствии с п. 5.39 СНИП 31-06-2009 «Общественные здания и сооружения», утвержденные Приказом Минрегиона России от 29.12.2011 № 635/10, для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности учреждений образования и их учащихся следует предусматривать помещения для охраны с установкой систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в органы внутренних дел (вневедомственной охраны) или ситуационные центры «Службы 112».

Как следует из пункта 30 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272, система видеонаблюдения с учетом количества

устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней.

В ходе проверки 25.01.2023 ОГБУ «Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов» установлено, что на территории учреждения архивирование и хранение данных камер видеонаблюдения в течение 30 дней не осуществляется.

Так, на различных камерах установлен различный диапазон времени хранения информации: 21 день, 10 дней, 9 дней.

Бездействие лиц, ответственных за административно-хозяйственную часть учреждения в связи с недооценкой террористической угрозы, обусловленное отсутствием должного контроля со стороны администрации учреждения, привело к нарушению прав и законных интересов прибывающих в учреждении граждан.

В силу требований статьи 3 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности, является одним из направлений противодействия экстремистской деятельности.

Согласно статье 13 данного закона, на территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения.

В соответствии со статьями 1, 4, 14 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» библиотека - информационная, культурная, просветительская организация или структурное подразделение организации, располагающие организованным фондом документов и предоставляющие их во временное пользование физическим и юридическим лицам. К видам библиотек относятся библиотеки учреждений.

На момент проверки 25.01.2022 в библиотеке ОГБУ «Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов» актуальный Федеральный список экстремистских материалов отсутствовал.

Неактуализация списка запрещенной литературы в библиотеке учреждения создает угрозу распространения среди пребывающих в интернате граждан материалов, призывающих к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности.

В силу Федерального закона от 03 мая 2012 года № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов», принятой в г. Нью-Йорке 13 декабря 2006 года, государства-участники обязуются обеспечивать и поощрять полную реализацию

всех прав человека и основных свобод всеми инвалидами без какой бы то ни было дискриминации по признаку инвалидности.

Одной из мер социальной поддержки инвалидов является реабилитация инвалидов – система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности (часть 1 статьи 9 Федерального закона № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Социально-средовая реабилитация, как следует из содержания частей 2 и 3 статьи 9 Федерального закона № 181-ФЗ, – одно из направлений реабилитации инвалидов, предусматривающее, в том числе социально-бытовую адаптацию.

Конкретные параметры доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения установлены в «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01-2001» (далее - СП 59.13330.2016).

В силу пункта 5.1.1. СП 59.13330.2016 вход на земельный участок проектируемого или приспособляемого объекта следует оборудовать доступными для МГН элементами информации об объекте.

Вместе с тем у входа на земельный участок отсутствуют доступные для маломобильных групп граждан элементы информации об объекте, что противоречит действующему законодательству.

Кроме того, отсутствует контрастное выделение краев входной калитки относительно ограждения, что не соответствует приложению А.1 пункту 2.1 (графа 5) СП 136.13330.2012 «Здания и сооружения. Общие положения проектирования с учетом доступности для маломобильных групп населения».

Выявленные нарушения недопустимы, поскольку прямо противоречат принципу доступности и качества медицинской помощи, нарушают конституционные права граждан на охрану жизни и здоровья, и явились следствием ненадлежащего исполнения должностными лицами своих обязанностей, а также отсутствия должного контроля за работой подчиненных работников со стороны руководства Учреждения.

Причиной выявленных нарушений закона явились ненадлежащее отношение к своим служебным обязанностям ответственных работников ОГБУ «Итатский дом-интернат для престарелых и инвалидов», игнорирование ими требований действующего законодательства; условием отсутствие должного контроля со стороны директора за организацией деятельности подчиненных сотрудников.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление с участием прокурора. Уведомить прокурора о месте и времени рассмотрения представления.
2. Незамедлительно принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, способствовавших их совершению, и недопущению их впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в нарушении закона.
4. О результатах рассмотрения и принятых мерах в письменном виде сообщить в прокуратуру района в месячный срок со дня получения представления.

Прокурор района
старший советник юстиции



С.А. Иванов